



Tema Regionalización de la provisión de los servicios de agua potable y saneamiento básico

3

Promover la regionalización para integrar los procesos de planificación, financiación, administración, desarrollo tecnológico, y operación, mantenimiento e inversión de los servicios de agua potable y saneamiento básico.

Definir con criterios de eficiencia y bienestar social, el tamaño óptimo de gestión y operación de los servicios de agua potable y saneamiento; al igual que el tamaño, en término de número de usuarios o de área atendida, que deben tener los sistemas de acueducto y alcantarillado para una óptima gestión y operación de los servicios de agua potable y saneamiento, donde se capturen las economías de escala necesarias para la sostenibilidad de los sistemas.

Incentivar la entrada de operadores especializados, con planes de inversión integrales y compromisos de gestión empresarial, que traten las aguas residuales para diferentes municipios, bajo un esquema regional; asegurando índices crecientes de eficiencia, cobertura y calidad en el servicio.

Crear la Agencia Nacional de Planeación de sistemas de tratamiento de aguas residuales, la cual se encargará de articular los intereses de todos los involucrados: la política pública sectorial, la ambiental, las entidades territoriales, los prestadores y los usuarios.

Contexto

Con esquemas de prestación de carácter regional es posible obtener sinergias territoriales, económicas, tecnológicas y operativas que posibiliten soluciones efectivas y sostenibles a los problemas relacionados con la prestación de los servicios públicos domiciliarios y que beneficien a todos los actores involucrados.

La interacción social, económica y administrativa permitirá el fortalecimiento de los territorios al garantizar de manera conjunta unas mejores condiciones en cobertura, continuidad y calidad en la prestación de los servicios e impulsar así el desarrollo de las regiones.

Los esquemas regionales son una oportunidad para que aquellas regiones que se encuentren más rezagadas puedan integrarse a niveles óptimos de prestación del servicio con tarifas accesibles a todos sus usuarios, posibilitando así mejoras en la calidad de vida de los habitantes.

Justificación

Se requiere del desarrollo de una política gubernamental con este alcance, que vincule el crecimiento conjunto y ordenado de los territorios, con el desarrollo integral de los servicios públicos domiciliarios.

Hay territorios que se encuentran más rezagados en cuanto a la prestación de los servicios y con este esquema es posible trasladar mejores prácticas de gestión a estos territorios.

Un esquema como estos facilita entre otras cosas, la asignación de recursos que hacen los entes gubernamentales para la construcción de obras de infraestructura que puedan beneficiar a varios territorios simultáneamente.

La desintegración vertical del tratamiento de aguas residuales, pendiente de reglamentación por parte de la CRA, así como la regionalización, son el camino para alcanzar la meta de cobertura en tratamiento de aguas residuales a nivel país. Para esto, puede ser de mucha utilidad contar con una agencia planificadora del desarrollo de esos sistemas y que articule los intereses de todos los involucrados.

Escenario actual

Normativamente, se han realizado avances desde la implementación de las metodologías tarifarias de esquemas regionales.

Escenario deseado

- La regionalización debe propender por el óptimo desarrollo de los territorios, y para lograr estas sinergias, esta política debe estar acompañada de una metodología de fusión y escisión de empresas.
- Debe pensarse en un esquema de solidaridad que beneficie a todos los actores involucrados.

Escenario actual

Sin embargo, un esquema de regionalización requiere de un mayor alcance en la definición de cómo intervenir los territorios e incentivar para que los prestadores intervengan en otros territorios, sin desmejorar las condiciones actuales de su prestación del servicio y garantizando mejoras en los territorios intervenidos.

Actualmente el país no cuenta con un esquema de regionalización que esté soportado en una reglamentación de fusión y escisión de empresas, ni se cuenta con la definición de un tamaño mínimo de mercado, bien sea en términos de usuarios o de área atendida.

Escenario deseado

Las metodologías tarifarias de regionalización deberán incentivar a los prestadores e inversionistas privados a participar de estos esquemas, se deberán tener costos de prestación unificados y se deberá propender, porque la expansión hacia nuevas APS se haga de manera ágil y natural. Esto a razón de lo siguiente:

a) La metodología tarifaria para este tipo de esquemas debe incentivar la prestación eficiente y sostenible por parte de los competentes. Esto es, que proyectos de integración de este tipo, tengan un adecuado reconocimiento del WACC regulatorio que incentiva la inversión.

b) Se debe considerar que, la expansión de infraestructura de los prestadores puede llegar a interconectar municipios y facilitar la prestación a suscriptores que pertenezcan a un área de prestación del servicio diferente con la infraestructura existente, para la cual no se tiene calculado previamente un estudio de costos y tarifas por el prestador habilitador de la infraestructura. Por esta razón, estos mecanismos de regionalización deberían permitir que estas nuevas APS ingresen de manera ágil a los esquemas regionales sin afectar los costos económicos de referencia de estos, ni generar barreras de entrada.

Cifras y datos relevantes

En el país se han declarado algunos mercados regionales para la prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado. Entre ellos se encuentran AAA Barranquilla, EPM y ACUAVALLE. Lo que demuestra que las condiciones de prestación del servicio sí pueden darse para un esquema regional.

Se encuentran registrados ante la SSPD más de cuatro mil pequeños prestadores, lo que dificulta no solo la gestión de control y vigilancia por parte de la SSPD, sino la gestión y optimización de los recursos.

De acuerdo con el Estudio sectorial de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado 2019, el porcentaje de aguas residuales tratadas en dicho año es de 48.56%.

Beneficios que se logran con la propuesta

- Sinergias territoriales, económicas, tecnológicas y operativas que posibiliten soluciones efectivas y sostenibles a los problemas relacionados con la prestación de los servicios públicos domiciliarios, que beneficien a todos los actores involucrados: prestadores, entes territoriales, corporaciones autónomas regionales y usuarios de los servicios.
- Interacción social, económica y administrativa de todas las partes involucradas en el proceso de regionalización
- Fortalecimiento de los territorios al garantizar de manera conjunta unas mejores condiciones en cobertura, continuidad y calidad en la prestación de los servicios e impulsar así el desarrollo de las regiones.
- Tarifas accesibles a todos sus usuarios, posibilitando así mejoras en la calidad de vida de los habitantes.